

Kunhegyes Város Polgármesterétől

H-5340 Kunhegyes, Szabadság tér 1. (: (59) 530-500 Fax: (59) 326-057 E-mail: polgarmester@kunhegyes.hu

ELŐTERJESZTÉS

Tárgy: A gyermekek védelméről és a pénzbeli és természetbeni gyermekvédelmi ellátásokról szóló önkormányzati rendelet megalkotása.

Tisztelt Képviselő-testület!


Kunhegyes Város Önkormányzata a Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztályától a JN/24/00365/2021. iktatószámú levélben törvényességi felhívást kapott a gyermekek védelméről és a pénzbeli és természetbeni gyermekvédelmi ellátásokról szóló 30/2007. (XII.14.) számú önkormányzati rendelethez.


A törvényességi felhívásból kifolyólag a rendelet felülvizsgálata vált szükségessé. Ennek megfelelően a rendelet felülvizsgálatra került és a Kormányhivatal által jelzett hibák orvoslása megtörtént. A jogszabálysértő állapotot 2021. augusztus 12. napjáig kell megszüntetni.


Mindezekre tekintettel úgy döntöttem, hogy nem a korábbi rendelet kerül módosításra, hanem egy teljesen új rendelet kerül megalkotásra, amely megfelel a jelenlegi jogszabályi környezetnek és a törvényességi felhívásban foglalt hibákat is orvosolja.

Kérem a Tisztelt képviselő-testületet, hogy az előterjesztést vitassa meg és azt egyetértéssel követően fogadja el.

Kunhegyes, 2021. július 16..


Szabó András
polgármester

Készítette: 
Dr. Márton Viktória aljegyző

Jóváhagyta: 
Barta Ferenc jegyző

Kunhegyes Város Polgármesterétől

H-5340 Kunhegyes, Szabadság tér 1. (: (59) 530-500 Fax: (59) 326-057 E-mail: polgarmester@kunhegyes.hu

HATÁSVIZSGÁLAT

A 2011. január 1-jétől hatályos, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.)

17. §-a szerint:

17. § (1) A jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselőtestületét tájékoztatni kell.

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket”.

1. Az önkormányzati rendelet-tervezet címe:

A gyermekek védelméről és a pénzbeli és természetbeni gyermekvédelmi ellátásról szóló/2021. (.....) önkormányzati rendelet

a) A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása

1) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A rendelet megalkotásának a társadalmi hatása jelentős mivel elfogadása által egyszerűbb, átláthatóbb lesz a szabályozás. A rendelet jelentős gazdasági változást nem eredményez. A rendelet a korábban már bevezetett ellátásokat megtartja. A rendelet a gyermekvédelmi ellátások terén alapvetően fenntartja a jelenlegi gyakorlatot, így az önkormányzat költségvetésére nincs hatással

2) A jogszabály környezeti és egészségi következményei

A rendelet-tervezet elfogadásának nincs környezeti következménye. A rendelet-tervezet elfogadásának nincs egészségi következménye.

3) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A rendelet-tervezet elfogadásának nincs többlet adminisztratív hatása. A rendelet alkalmazása az eddigi adminisztratív munka további szükségességét igényli, a meglévő feltételekkel a rendelet alkalmazható.

4) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A gyermekek védelméről és a pénzbeli és természetbeni gyermekvédelmi ellátásról szóló 30/2007. (XII.14.) önkormányzati rendeletre a Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztály több rendelkezés esetén is törvényességi felhívást intézett Kunhegyes Város Önkormányzatához. Mindezekre tekintettel a hivatali apparátus javasolja, hogy új gyermekvédelmi rendelet megalkotására van szükség. Olyan rendelet megalkotására, amely megfelel a hatályos jogszabályoknak és a törvényességi felhívásban foglalt rendelkezéseket is orvosolja.

b) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek adottak, további feltételek biztosítását nem igényli, a szükséges feltételek rendelkezésre állnak.

Kunhegyes, 2021. július 16.


Szabó András
polgármester

Kunhegyes Város Önkormányzata Képviselő-testületének

...../.....(.....)

önkormányzati rendelete

a gyermekek védelméről és a pénzbeli és természetbeni gyermekvédelmi ellátásokról

Kunhegyes Város Önkormányzati Képviselő-testülete a gyermekek védelméről és gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 18. § (2) bekezdésében, valamint a 29. § (3) bekezdésében és a 131. §-ban kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdésének a) pontjában és Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva Kunhegyes Város Önkormányzata a Kunhegyesi Mikro-térségi Szociális Társulásban részt vevő helyi önkormányzatok (Tiszagyenda Községi Önkormányzat, Tiszaroff Községi Önkormányzat) képviselő-testületének hozzájárulásával a gyermekek védelméről és a pénzbeli és természetbeni gyermekvédelmi ellátásokról az alábbi rendeletet alkotja:

I. Fejezet

Általános rendelkezések

A rendelet hatálya

1. §

(1) E rendelet személyi hatálya kiterjed a Kunhegyesen, valamint a (2) bekezdésben foglalt gyermekjóléti szolgáltatások tekintetében a Kunhegyes, Tiszaroff és Tiszagyenda települések által alkotott Kunhegyesi Mikro-térségi Szociális Társulásban részt vevő településeken életvitelszerűen élő:

- a) Magyarország területén élő magyar állampolgárookra, a letelepedett, bevándorolt, illetve befogadott jogállású, továbbá a magyar hatóságok által menekültként, oltalmazottként, illetve hontalanként elismert gyermekekre, fiatal felnőttekre és szüleire,
- b) a szabad mozgás és tartózkodás jogával rendelkező személyekre, ha a gyermekek védelméről és gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (továbbiakban: Gyvt.) 4. § (1) b) pontjának megfelel,
- c) a Gyvt. 4. § (1) bekezdés c) pontja alá tartozó személyekre, valamint a (3) bekezdésben foglalt személyekre,
- d) Magyarország területén kívül tartózkodó magyar állampolgárságú gyermek és fiatal felnőtt, valamint szülei gyámügyében, ha nemzetközi szerződés vagy más jogszabály szerint a személyes joguk az irányadó.

(2) E rendelet területi hatálya kiterjed a társulási megállapodásban rögzítettek szerint a Kunhegyesi Mikro-térségi Szociális Társulást alkotó Kunhegyes Város Önkormányzata, Tiszagyenda Községi Önkormányzat és Tiszaroff Községi Önkormányzat közigazgatási területére, szervei hatálya pedig kiterjed a társulás által ellátott gyermekjóléti alapellátások nyújtása, igénybevétele tekintetében a társulás által fenntartott Kunhegyesi Mikro-térségi Szociális Intézményre és annak a Gyvt.-ben szabályozott alapszolgáltatást nyújtó szakmai egységeire.

Eljárási szabályok

2. §

(1) Az e rendeletben szabályozott ellátási formák igénybevétele önkéntes, az ellátást igénylő kérelmére történik. Cselekvőképtelen személy kérelmét törvényes képviselője terjeszti elő, korlátozottan cselekvőképes személy a kérelmét törvényes képviselőjének beleegyezésével terjesztheti elő, ennek tényét a kérelemre rá kell vezetni.

(2) A gyermekjóléti ellátást biztosító intézmények vezetői a Képviselőtestületnek évente egyszer kötelesek beszámolni az intézmények tevékenységéről.

II. Fejezet

A gyermekek védelmének rendszere

3. §

(1) A Képviselőtestület e rendeletben foglaltak szerint biztosítja a pénzbeli és természetbeni ellátásokat, illetve a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokat, továbbá szervezi és közvetíti a máshol igénybe vehető ellátásokhoz való hozzájutást.

(2) Kunhegyes Város Önkormányzata által biztosított természetbeni ellátás:
Gyermekétkeztetés.

(3) Kunhegyes Város Önkormányzata által a gyermekek napközbeni ellátása érdekében működtetett személyes gondoskodást biztosító ellátás:
Bölcsőde.

(4) A Kunhegyes, Tiszaroff, Tiszagyenda települések által alkotott Kunhegyesi Mikro-térségi Szociális Társulás (a továbbiakban: Társulás) által személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások:

Gyermekjóléti szolgáltatás:

- a) Család- és Gyermekjóléti Szolgálat,
- b) Család- és Gyermekjóléti Központ.

III. Fejezet

Természetbeni ellátás

Gyermekétkeztetés

4. §

(1) Kunhegyes Város Önkormányzata a gyermekétkeztetést az általa fenntartott bölcsődében, óvodákban, közigazgatási területén a Karcagi Tankerületi Központ által fenntartott köznevelési intézményben, a Karcagi Szakképzési Centrum által fenntartott középfokú köznevelési intézményben a Kunhegyes Városi Óvodai Intézmény, Bölcsőde és Konyha keretén belül biztosítja.

(2) Kunhegyes Város Önkormányzata a szünidei gyermekétkeztetést a Gyvt. 21/C. §-ában foglaltak szerint szervezi meg a rászoruló gyermekek részére. A déli meleg főétkezést a Kunhegyes Városi Óvodai Intézmény, Bölcsőde és Konyha keretén belül biztosítja.

(3) A szünidei gyermekétkeztetés megállapítására irányuló kérelmet a nyári, őszi, téli, tavaszi szünetben a Kunhegyesi Polgármesteri Hivatal Titkársági és Hatósági Osztálya Szociális irodájánál lehet benyújtani. A kérelmek benyújtását megelőzően a Szociális iroda tájékoz-

tatja a szülőt, gondviselőt a rászoruló gyermekek szünidei étkeztetésének lehetőségéről, a szünidő időtartamára eső munkanapokról.

- (4) (2) A kérelemnek tartalmaznia kell a szülő, gondviselő személyi azonosító adatait, társadalombiztosítási azonosító jelét, lakcímét, a gyermek személyi azonosító adatait, társadalombiztosítási azonosító jelét és az igénybevételi napok megjelölését.
- (5) A szünidei gyermekétkeztetésre való szerződés megkötése a Képviselőtestület hatásköre.
- (6) Amennyiben a szülő, gondviselő az eredeti kérelmében megjelölt időponttól eltérően kívánja igénybe venni a szünidei gyermekétkeztetést, módosításra az érintett napot megelőző munkanapig van lehetősége az étkeztetéssel megbízott szolgáltatónál úgy, hogy az igénybevételi napok száma a módosítás után nem haladhatja meg az eredeti kérelemben megjelölt igénybevételi napok számát.
- (7) Amennyiben a szünidei gyermekétkeztetést az arra jogosult egymást követő három napon nem veszi igénybe és a változtatási igényét a (6) bekezdésben rögzített módon nem jelzi, az ellátás részére a szünidő hátralévő részében a továbbiakban nem biztosítható. E tényről az étkeztetést nyújtó intézmény Kunhegyesi Polgármesteri Hivatal Titkársági és Hatósági Osztálya Szociális irodáját haladéktanul értesíti, mely értesítés alapján a gyermekétkeztetés biztosításának megszüntetéséről a polgármester határozatot hoz.

IV. Fejezet

Személyes gondoskodást nyújtó ellátások Bölcsődei ellátás

5. §

- (1) Kunhegyes Város Önkormányzata a bölcsődei ellátással kapcsolatos feladatokat az önkormányzat által alapított és működtetett Kunhegyes Város Óvodai Intézmény, Bölcsőde és Konyha intézmény Bölcsőde és Konyha szakmai egységénél látja el.
- (2) A bölcsőde igénybevételére szóló kérelmet a Bölcsőde és Konyha szakmai egység vezetőjéhez kell benyújtani.
- (3) A bölcsődei ellátás igénybevételét az intézmény vezetőjének az intézkedése alapozza meg.
- (4) A bölcsődei térítési díjat az önkormányzat intézményeiben alkalmazott térítési díjakról szól külön rendelet tartalmazza.
- (5) Bölcsődei ellátás megszűnésére:
 - a) az intézmény vezetőjének a bölcsődei tagintézmény vezető véleményezésével meghozott, vagy
 - b) a szülő/törvényes képviselő döntése alapján kerülhet sor a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló törvényben foglaltak és a bölcsődei Házirendben meghatározott szabályok figyelembevételével.

Gyermekjóléti alapellátások

6. §

- (1) A gyermek testi, lelki egészségének a családban történő nevelésének elősegítése, veszélyeztetettség megelőzése, illetve megszüntetése érdekében a Gyvt. előírásai szerint gyermekjóléti szolgáltatást biztosít a Társulás.
- (2) A gyermekjóléti szolgáltatás működtetését és az ezzel kapcsolatos feladatokat a Társulás az általa alapított és működtetett Kunhegyesi Mikro-térségi Szociális Intézmény keretén belül látja el.
- (3) A Társulás a Kunhegyesi Mikro-térségi Szociális Intézmény család- és gyermekjóléti szolgálatai útján Kunhegyes, Tiszaroff, Tiszagyenda közigazgatási területén, továbbá a Család- és Gyermekjóléti Központ a járás területén a gyermekjóléti alapellátások tekintetében szervezési, szolgáltatási és gondozási feladatokat látnak el. A szolgáltatás célját és célirányos részletes feladatait a Gyvt. 39.- 40/A. §-ai tartalmazzák.
- (4) Az e rendeletben szabályozott gyermekjóléti alapszolgáltatások megszűnnek vagy megszüntethetők a Gyvt.-ben meghatározott esetekben és módon.
- (5) Az e rendeletben szabályozott gyermekjóléti szolgáltatások igénybevétele a (6) bekezdés kivételével önkéntes, az ellátást igénylő kérelmére történik.
- (6) A gyermekjóléti szolgáltatás esetén, ha a gyermek védelme az ellátás önkéntes igénybevételeivel nem biztosított, az illetékes Gyámhivatal a védelembe vételre vonatkozó szabályok alapján jár el.
- (7) A gyermekjóléti szolgáltatást nyújtó intézmény vezetője évente egyszer köteles tevékenységéről a Társulásnak, illetve az érintett települési önkormányzatoknak átfogó szakmai és pénzügyi beszámolót készíteni.

V. Fejezet

7. §

Záró rendelkezések

- (1) A rendelet a Kunhegyesi Mikro-térségi Szociális Társulásban résztvevő társult önkormányzatok, Tiszagyenda Községi Önkormányzat, Tiszaroff Községi Önkormányzat képviselőtestületeinek egyetértéséről szóló önkormányzati döntések beérkezését követő hónap első napjától lép hatályba, rendelkezéseit a folyamatban lévő ügyekre is alkalmazni kell.
- (2) E rendelet kihirdetésével egyidejűleg a gyermekek védelméről és a pénzbeli és természetbeni gyermekvédelmi ellátásokról szóló 30/2007. (XII.14.) önkormányzati rendelet hatályát veszti.

Kelt: Kunhegyesen, 2021. július 21.

Szabó András
polgármester

Barta Ferenc
jegyző

I n d o k o l á s
a gyermekek védelméről és a pénzügyi és természetbeni gyermekvédelmi ellátásokról
szóló
..../2021. (....) önkormányzati rendelethez


Általános indokolás

Kunhegyes Város Önkormányzata Képviselő-testületének a gyermekek védelméről és a pénzügyi és természetbeni gyermekvédelmi ellátásokról szóló 30/2007. (XII.14.) önkormányzati rendeletre több rendelkezés vonatkozásában törvényességi felhívás érkezett a Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztályától. Az érintett rendelet felülvizsgálata megtörtént és a hivatali apparátus javaslata alapján új jogszabály-tervezet terjeszték a képviselőtestület elé a gyermekek védelméről, mivel a korábbi rendeletben nagyon sok törvényességi probléma merült fel.

Részletes indokolás

1. § A rendelet hatálya
2. § Eljárási szabályok
3. § A gyermekek védelmének rendszere
4. § Gyermekétkeztetés természetbeni ellátás formájában
5. § Bölcsődei ellátás személyes gondoskodást nyújtó ellátás formájában
6. § Gyermekjóléti alapellátások biztosítása a társulás területén
7. § Záró rendelkezések, hatálybalépés

Kunhegyes, 2021. július 21.


Szabó András
polgármester



JÁSZ-NAGYKUN-SZOLNOK MEGYEI
KORMÁNYI HIVATAL

HATÓSÁGI FŐOSZTÁLY
TÖRVÉNYESSÉGI FELÜGYELETI OSZTÁLY

Szabó András

Kunhegyes Város Önkormányzata Képviselő-testülete nevében eljáró polgármester
részére

Kunhegyes

Szabadság tér 1.
5340

Iktatószám: JN/24/00365/2021

Tárgy: Törvényességi felhívás a 30/2007.(XII.14.) számú rendelethez

Melléklet: -

Ügyintéző: Koncz Éva

Telefon: 56/795-717

Tisztelt Polgármester Úr!

A Jász Nagykun Szolnok Megyei Kormányhivatal Kunhegyes Város Önkormányzata Képviselő-testületének a gyermekek védelméről és a pénzügyi és természetbeni gyermekvédelmi ellátásokról szóló 30/2007. (XII.14.) számú rendeletét (a továbbiakban: Rendelet) - a Miniszterelnökség 2021. évi országos ellenőrzési terve alapján - a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (3) bekezdés b) pontjában foglalt törvényességi felügyeleti jogkörében megvizsgálta, és megállapította, hogy a rendelet az I. részben kifejtett pontokban jogszabálysértő.

Minderre tekintettel a kormányhivatal az Mötv. 134. § (1) bekezdése alapján - figyelemmel a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésére - felhívja, hogy

- 2021. július 13. napjáig vizsgálja meg a felhívásban foglaltakat, és szüntesse meg a jogszabálysértést,
- a jövőben tartózkodjon a hasonló jellegű jogszabálysértések elkövetésétől és
- intézkedéséről (vagy egyet nem értéséről) legkésőbb a törvényességi felhívásban megjelölt határidő leteltét követő 3 napon belül értesítsen.

I.

A rendelet az alábbiak miatt jogszabálysértő.

1. A rendelet bevezető része szerint „Kunhegyes Város Önkormányzatának Képviselőtestülete a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 18. §-ának (1) bekezdés b, pontjában, a 21. § (1) bekezdésében, valamint a 29. § (1) és (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján az alábbi önkormányzati rendeletet alkotja:”

A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet (a továbbiakban: Jszt.) 52. § (1) bekezdése értelmében a rendelet tervezete bevezető részt tartalmaz. A bevezető rész a jogszabály megalkotásához szükséges érvényességi kellékek felsorolását és a jogalkotás aktusára utaló kifejezést foglalja magába. A Jszt. 54. § (1) bekezdése kimondja, hogy a nem eredeti jogalkotói hatáskörben megalkotni tervezett rendelet bevezető részében egyértelműen meg kell jelölni a jogszabály egyes rendelkezéseinek a megalkotásához szükséges valamennyi olyan felhatalmazó rendelkezést megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a rendeletet kiadják.

A Jszt. 55. § (1) bekezdése szerint a bevezető részben a rendeletalkotásra felhatalmazást adó rendelkezés vagy az eredeti jogalkotói hatáskört megállapító rendelkezés után meg kell jelölni azt a feladatkört megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a jogszabályt kiadják. A Jszt. 55. § (5) bekezdése értelmében az önkormányzati rendelet bevezető részének megszövegezésekor az önkormányzat feladatkörként az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdésének megfelelő pontját, a helyi önkormányzatokról szóló törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését vagy más törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését kell feltüntetni.

A fenti jogszabályi rendelkezések értelmében *először a jogszabály megalkotására felhatalmazó valamennyi rendelkezést, majd a feladatkört megállapító jogszabályi rendelkezést kell megjelölni az önkormányzati rendelet bevezető részében.*

Tájékoztatom, hogy a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 18. § (1) bekezdés b) pontját 2014. január 1. napjától hatályon kívül helyezték, továbbá a képviselő-testületnek a Gyvt. 21. § (1) bekezdése 2013. december 31. napjáig írta elő, hogy a gyermeket a rendeletében meghatározott mértékű rendkívüli gyermekvédelmi támogatásban részesítse, ha a gyermeket gondozó család időszakosan létfenntartási gondokkal küzd, vagy létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzetbe kerül.

A bevezető részben az önkormányzat feltüntette a Gyvt. 29. § (1)-(2) bekezdését is, mint felhatalmazó rendelkezést. A hivatkozott jogszabályhely a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról szóló rendelet megalkotásának kötelezettségét írja elő. Ha az önkormányzati társulás gyermekjóléti, gyermekvédelmi ellátást nyújt, akkor a társulási megállapodásban megjelölt székhely szerinti vagy az erre kijelölt települési önkormányzat alkot rendeletet - a társulási megállapodásban meghatározottak szerint - a nyújtott ellátásokról, azok igénybeviteléről és a fizetendő térítési díjakról.

A Kunhegyes, Tiszaroff és Tiszagyenda települések által alkotott Kunhegyesi Mikro-társégi Szociális Társulás (a továbbiakban: Társulás) gyermekjóléti alapellátást is biztosít. Egyrészt Kunhegyes a Társulás székhelytelepülése, továbbá a Társulási Megállapodásban is úgy határoztak, hogy Kunhegyesnek kell a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról a rendeletet megalkotnia, ehhez a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 5. § (5) bekezdése alapján a társulás tagjainak hozzájárulása szükséges, melyet a bevezető részben fel kell tüntetni.

A feladatkört megjelölő rendelkezés jelenleg az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontja, valamint az MÖtv. 13. § (1) bekezdésének 8. pontja.

A Jszt. 6. § b) pontja kimondja, hogy **nem vezethető be rövid megjelölés a jogszabály tervezetének és a jogszabály tervezete szerkezeti egységének a címében, a jogszabály tervezetének a preambulumban, a bevezető részében.** Rövid megjelölést tehát csak a normatív rendelkezésben való első előfordulásakor szabad alkalmazni, azonban ebben az esetben is csak akkor, ha a rövid megjelölést a jogszabály a későbbiekben használja.

A fentiek alapján a Rendelet bevezető része nem felel meg a Jszt. fent hivatkozott rendelkezéseinek.

2. A Rendelet a jogszabály szakaszai között, az 1. §-ában szabályozza a rendelet célját az alábbiak szerint: „E rendelet célja, hogy a Gyvt. rendelkezéseinek megfelelően megállapítsa az önkormányzat által pénzben és természetben biztosított gyermekvédelmi ellátások formáit, feltételeit, azok igénybevételeinek és érvényesítésének módját, szervezeti kereteit, az eljárási és jogosultsági szabályokat, valamint a gyermekek védelmében szükséges intézkedéseket és intézményeket.”

A Jszt. 66. § (2) bekezdése szerint „normatív tartalommal nem rendelkező kijelentést vagy a szabályozás célját nem lehet a jogszabály alapelvei között rögzíteni.” A Jat. 2. § (5) bekezdés b) pontja alapján „a jogszabályok megalkotásakor biztosítani kell, hogy a jogszabály ne tartalmazzon indokolatlanul olyan rendelkezést, amely normatív tartalommal nem rendelkezik.”

A fentiek alapján, továbbá amiatt, hogy a Jszt. 51. §-ában foglaltak szerint az önkormányzati rendelet nem tartalmazhat preambulomot, a képviselő-testületnek nem szükséges a rendeletének célját meghatározni.

3. A Rendelet 2. § (1) bekezdése rendelkezik a jogszabály hatályáról az alábbiak szerint: „E rendelet hatálya kiterjed az Önkormányzat illetékességi területén tartózkodó:

a) magyar állampolgárságú,

b) ha nemzetközi szerződés másként nem rendelkezik, a letelepedési vagy bevándorlási engedéllyel rendelkező, továbbá a magyar hatóságok által menekültként elismert gyermekekre, fiatal felnőttekre és szüleire,

c) a szabad mozgás és tartózkodás jogával rendelkező személyek beutazásáról és tartózkodásáról szóló 2007. évi I. törvény (továbbiakban: Szmtv.) szerint a szabad mozgás és tartózkodás jogával rendelkező személyre, amennyiben az ellátás igénylésének időpontjában az Szmtv.-ben meghatározottak szerint a szabad mozgás és a három hónapot meghaladó

tartózkodási jogát a Magyar Köztársaság területén gyakorolja, és a polgárok személyi adatainak és lakcímének nyilvántartásáról szóló törvény szerint bejelentett lakóhellyel rendelkezik

d) rendelet hatálya a rendkívüli gyermekvédelmi támogatás tekintetében az (1) bekezdésben foglaltakon túlmenően kiterjed az Európai Szociális Kartát megerősítő országok állampolgárainak a Magyar Köztársaság területén jogszerűen tartózkodó gyermekeire is.

e) e rendelet szerint kell eljárni az előzőekben meghatározott személyeken kívül a Kunhegyes város közigazgatási területén tartózkodó nem magyar állampolgárságú gyermek védelmében is, az ideiglenes hatályú elhelyezés vagy más ideiglenes hatósági intézkedés elmulasztása a gyermek veszélyeztetettségével vagy elháríthatatlan kárral járna."

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 4. § -a határozza meg a törvény személyi hatályát. Eszerint a magyar állampolgárokkal egy tekintet alá esnek azok, akik tartósan Magyarországon élnek, és a jogszerű tartózkodásukat a letelepedési joguk igazolja, vagyis a letelepedett, bevándorolt, illetve befogadott jogállású, továbbá a magyar hatóságok által menekültként, oltalmazottként, illetve hontalanként elismert gyermekek, fiatal felnőttek és szüleik. A szabad mozgás és tartózkodás jogával rendelkező személyek az uniós polgárok, az ő családtagjaik, valamint a magyar állampolgárok harmadik országbeli családtagjai. Továbbá arra a 18. életévét be nem töltött menedéjogi kérelmet benyújtó külföldi gyermekekre is kiterjed a Gyvt. hatálya, aki jogszabály vagy szokás alapján felügyeletéért felelős nagykorú személy kíséréte nélkül lépett Magyarország területére, vagy a belépést követően maradt felügyelet nélkül, mindaddig, amíg ilyen személy felügyelete alá kerül - feltéve, hogy az illető gyermek kiskorúságát a menekültügyi hatóság megállapította. Ugyanakkor a 14. életévét betöltött és 18. életévét be nem töltött elismerését kérő kísértől kiskorúra nem terjed ki a Gyvt. hatálya a tömeges bevándorlás okozta válsághelyzet idején, ugyanis az általános szabályok szerint a menekülteljáráásban a 14. életévét betöltött, de 18 év alatti kérelmezőt is megilleti az eljárási képesség.

A Gyvt. szabályait a „Magyarország területén tartózkodó nem magyar állampolgárságú gyermek védelmében is alkalmazni kell, ha az ideiglenes hatályú elhelyezésnek, a nevelési felügyelet elrendelésének vagy a gyám kirendelésének az elmulasztása a gyermek veszélyeztetettségével vagy elháríthatatlan kárral járna” [Gyvt. 4. § (3) bekezdés].

A Rendelet 2. §-ában a személyi hatály meghatározása nem megfelelő, mivel szűkíti a Gyvt-ben meghatározott személyi hatályt (nem terjeszti ki a befogadott, oltalmazottként elismert személyekre, a hontalanokra, a menedéjogról szóló törvény szerinti esetre, azonban beemeli a rendkívüli gyermekvédelmi támogatás esetét, ami 2014. január 1. napjától hatálytalan).

Felhívom a figyelmét, hogy a jogszabály területi, illetve személyi hatályát a Jat. 6. § (3) bekezdése értelmében társulás esetén kifejezetten meg kell határozni.

4. A Rendelet rögzíti, hogy az 1. melléklet határozza meg a rendszeres gyermekvédelmi kedvezmény iránti kérelem tartalmát.

A rendszeres gyermekvédelmi kedvezmény iránti kérelem formanyomtatványáról a gyámhatóságokról, valamint a gyermekvédelmi és gyámügyi eljárásról szóló 149/1997. (IX. 10.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Gyer.) 65. § (1) bekezdése rendelkezik. Tájékoztatom,

hogy a Gyer. 65. § (1) bekezdése 2021. május 14. napjától változott, ettől a naptól a rendszeres gyermekvédelmi kedvezmény megállapítása iránti kérelmet a miniszter által e célra rendszeresített formanyomtatványon kell benyújtani.

Felhívom a figyelmét, hogy a települési önkormányzat jegyzőjének gondoskodnia kell a nyomtatvány települési önkormányzat honlapján való közzétételről.

A Rendelet nem írhatja elő a rendszeres gyermekvédelmi kedvezmény formanyomtatványának tartalmát, arról magasabb szintű jogszabály, a Gyer. rendelkezik. A nem megfelelő formanyomtatvány alkalmazása miatt sérül az Alaptörvény B) cikk (1) bekezdéséből fakadó jogállamiság fogalmából eredő jogbiztonság követelménye.

5. A záró rendelkezések szerint a rendelet a kihirdetés napján lép hatályba. A Jat. 7. § (1) és (2) bekezdése szerint a jogszabályban meg kell határozni a hatálybalépésének napját, amely a jogszabály kihirdetését követő valamely nap lehet. Ha a szabályozás célja másként nem érhető el, a jogszabály hatálybalépésének napja a kihirdetés napja is lehet, ebben az esetben a hatálybalépés időpontját **órában** kell meghatározni, mely nem előzheti meg a kihirdetés időpontját.

Felhívom a figyelmét, hogy a jövőben tartózkodjon a hasonló jogszabálysértések elkövetésétől.

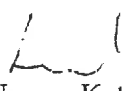
II.

Törvényességi felügyeleti jogköröm az Mötv. 132. § (1) bekezdés a) pontján és (3) bekezdés b) pontján alapul. A törvénytértés megszüntetésére az Mötv. 134. § (1) bekezdése alapján szabtam határidőt, melynek elmulasztása esetén az Mötv. 136. §-ában meghatározott jogkövetkezmények elrendelését kezdeményezhetem.

Szolnok, 2021. május „31.”

Tisztelettel:

Dr. Berkó Attila kormány megbízott
nevében és megbízásából kiadmányozó


Dr. Ligetné Nemes Katalin
osztályvezető

